

- ◆新入職員歓迎特集 2・7・8
- ◆連載：困ったときの法律相談 4～5
- ◆岸まきこ：声を力に、一歩前へ ほか 6

新入職員「あるある」 好事例集

新入職員のみなさん、入職おめでとうございます。でも仕事で失敗したらどうしようと、不安も感じているのではないのでしょうか？ みんな最初は初心者です。頼もしく見える先輩たちも、失敗を重ね、成功と成長の糧にしてきたのです。4人の先輩に「失敗から学んだ経験」を聞いてみました。



まんが：ヨッシー・イリエ

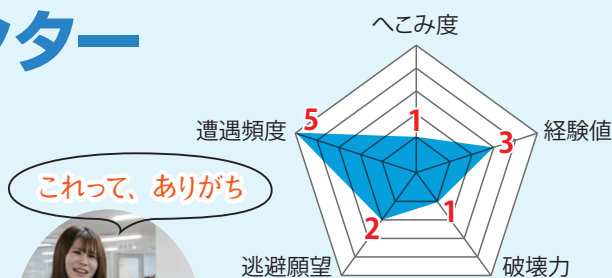
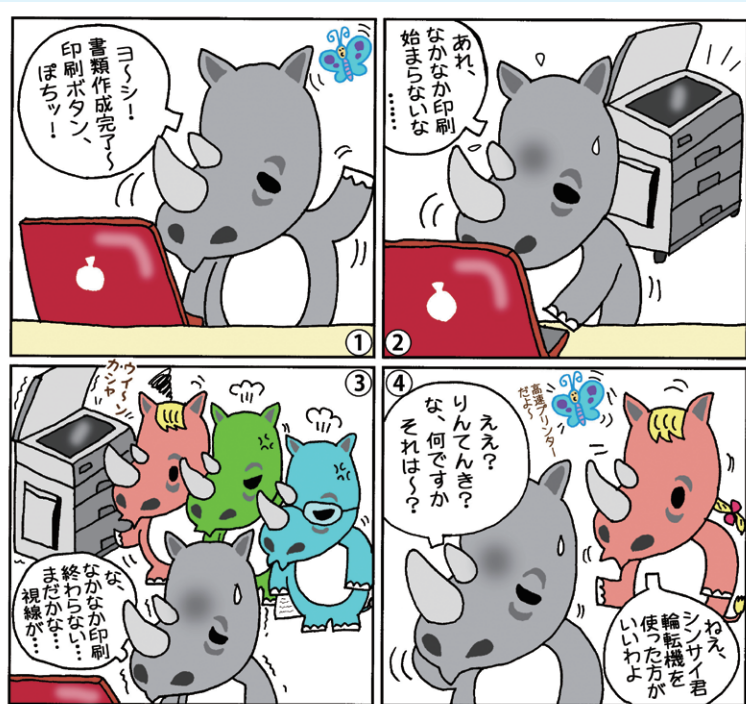
私たちも、やらかしました。

これから先、たくさんの新しい経験が君を待っているでしょう。仕事や人間関係のこと、お金のこと、自分や家族の健康のこと。1人では解決できないことも多いはず。そのときは、迷わず労働組合を頼りにしてね。

キャリアデザインを応援する(株) BeOne が『失敗』を『成功』に変えるコツを教えます

『あるある』

事例 1

知らぬうちに周りに迷惑!?
実は少ないプリンター

これって、ありがち



あやか

入職3年目
甘いものたくさん食べます

【教訓】

最初のうちは、わからなくて当たり前。なんでも先輩に聞きましょう。うるさいくらいに聞いて勉強すればOKです。

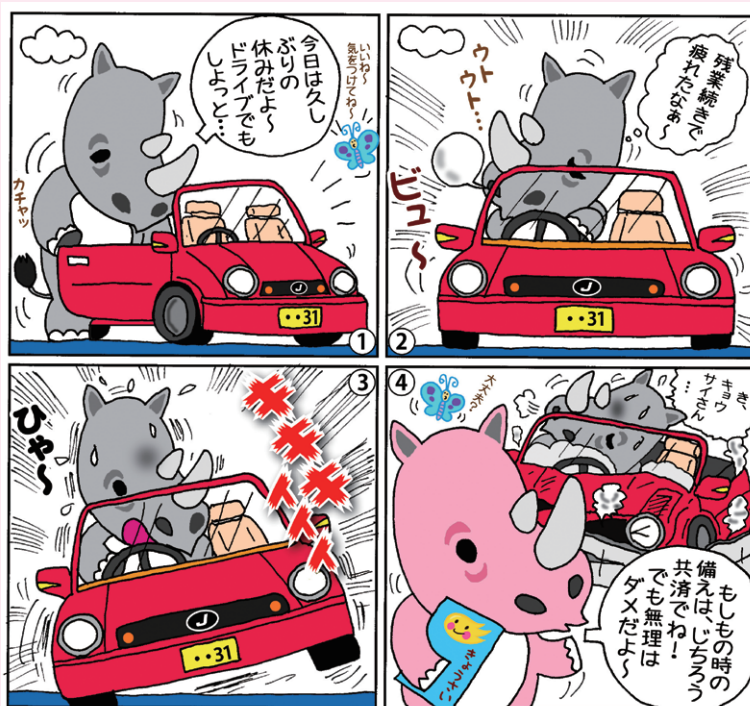
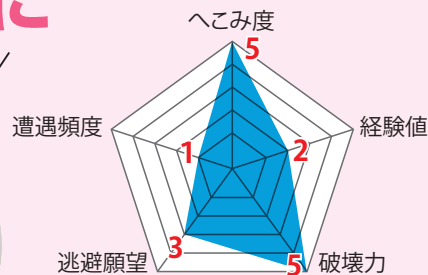
【アドバイス】

人数に対して意外と少ないプリンター。そして意外と時間がかかります。FAX も一瞬で送れると思いきや、けっこう時間がかかります。特にカラー印刷は長蛇の列ができがち。分けて印刷したり、割り込み印刷機能などを駆使しながら、みんなで気持ちのいい使い方を心がけましょう。

『あるある』

事例 2

残業疲れが思わぬ事故に

まさか、わたしが
事故なんて

ゆい with じちろう共済の公式キャラクター“ハッピーちゃん”
入職6年目
休みの日の睡眠時間は12時間

【教訓】

疲れた時は無理せず休むことも大事。苦しいときは労働組合に相談を。もしものための備え『じちろう共済』が力を発揮します。

⇒ 3面をご覧ください

【アドバイス】

残業が続くと疲れは知らぬうちに蓄積されます。あわや大事故に、なんてことになりかねません。しっかり休むようにしましょう。休むこともできない、サービス残業になっている、なんてことがあったら、労働組合に相談することが大事です。

公務員は交通事故でも禁錮以上の刑に処せられると失職することもあります。公共サービスで働く人に特化した保障と補償が充実しているじちろう共済が安心安全なライフ・ワークキャリアをご提供します。

\\ ご入職おめでとうございます! //

組合は**じちろう共済**を
オススメしています!!



組合員同士が
支え合って
いるんだよ！

じちろう共済は…

助け合いの共済制度 を提供しています！

じちろう共済は、非営利の生活協同組合で、
助け合いの共済制度を提供しています。
組合員一人一人が運営の担い手となり、
組合員とその家族の暮らしを互いに支え合っています。
組合員だから利用できる「じちろう共済」。
出資金100円を支払うことで、各種共済が利用できます。
さあ、あなたも仲間に入りませんか？

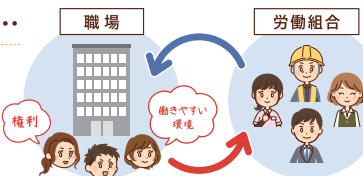


労働組合がじちろう共済を勧める理由



労働組合とは…

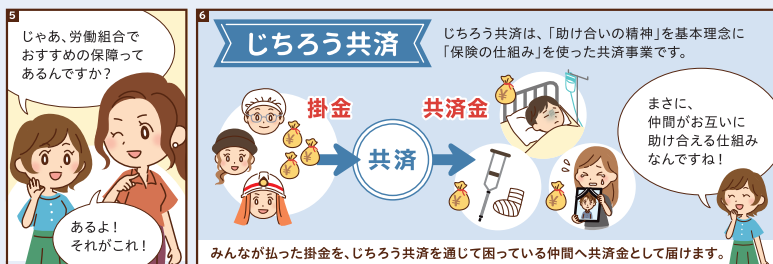
働く仲間が集まって、
働く人の権利を守ったり
働きやすい環境を
作る組織です！



労働組合は、
働く私たちのために
活動しているんだけど、
「福利厚生」の充実も
その1つなの！

その活動の中に
「保障の相談」も
あるんだよ！

福利厚生の充実 健康診断・家賃補助・財形制度/レクリエーション活動・見舞金・保障の相談



みんなが払った掛金を、じちろう共済を通じて困っている仲間へ共済金として届けます。



まずは
労働組合へ！

備えておきたい3大保障

团体生命共済

团体定期生命共済

醫療保障+死亡保障

(けが・病気)

- **医療保障** 若い方は、年配の方に比べると病気のリスクは低くなります。しかし一方で、思わぬけがで入院などをした場合、入院費用や雑費を貯蓄から補てんするのは難しい年代といえます。貯蓄が少ないときこそ、共済で備えておきましょう。
- **死亡保障** 若いうちは大きな死亡保障は必要ありませんが、最低限は自分で備えておきましょう。

長期共済

退職後：新団体年金共済 個人年金共済 個人長期生命共済 終身生命共済

税制適格年金

新団体年金共済

退職後の年金のための保障

将来設計は描けていなくても、
まずは積み立てを始めるのがおすすめ！
積み立て期間が長いほど、効果的に
積み立てられます！

将来に備えて、
今から積み立てを
始めませんか？ //

じちろう **マイカー共済**

自動車総合補償共済

車の補償（自動二輪や原付も）

運転をするなら、車の補償も欠かせません。
自賠責[※]だけでなく、任意補償(保険・共済)で
しっかり備えておきましょう。

※自賠償は法律で加入が義務づけられていますが、「被害者への最低限の救済」を目的としたもので、補償の対象や範囲が限られています。

組合は、あなたの **困った** の **支え** になります。
ご不明な点は組合へご連絡ください。

じちろう共済は**組合窓口**で手続きできます。
何かあったときも安心・便利！

掛金は**チェックオフ(給与から天引き)**※
※一部制度を除きます。



条件付採用職員の 勤務成績不良を理由 とする免職

答える
人

自治労顧問弁護士
小川 正



自治労顧問弁護士による連載「困ったときの法律相談」は、実際にあった事例等を通じて、その対応と見解について紹介するコーナーです。今回は特別編として「知るは力 100 問 100 答」より、新規採用の方に身近な課題「条件付採用」について取り上げます。少しエッジの効いたテーマですが、ぜひこれからの新生活前に読んでおくといいたいのではないのでしょうか。

相談

A市で一般行政職として昨年4月に採用された大学卒業の職員が、条件付採用期間満了時の昨年9月に、勤務成績が良くないとの理由で免職（正式採用しない旨の処分）になりました。今年はB市でも同じような免職が出るのではないかと心配しています。県本部でも対応を検討中ですが、勤務成績不良というだけで新規採用職員を正式採用しないことは許されるのでしょうか。

回答

「職員の採用は、全て条件付のものとし、当該職員がその職において6月の期間を勤務し、その間その職務を良好な成績で遂行したときに、正式のものとなるものとする。」（地公法22条）とされています。そこで、6月間その職務を良好な成績で遂行しない場合は、免職（正式採用しない旨の処分）とすることができそうです。しかし、条件付採用期間は、正規職員として継続して勤務できるようにする教育・訓練する期間でもあり、当局においてこれらを怠っていた場合は、勤務成績不良であってもそれを理由として免職（正式採用しない旨の処分）とすることはできません。

条件付採用制度と免職（正式採用しない旨の処分）との関係

条件付採用職員も、競争試験などを経て採用されているので、一般的には採用時にわからなかった職員としての不適格性がその後明らかになったという特別な事情がない限り、正式任用になります。

職務を良好な成績で遂行したとき、すなわち職務を普通の成績で遂行したときは、6月経過後何らの手続きを要せず正式採用となります。良好な（普通の）成績で遂行できなかった場合についてのみ、当局から「免職処分」（以下「正式採用しない旨の処分」という）が発令され正式採用が拒否される取り扱いです。ちなみに、条件付期間満了時の「正式採用しない旨の処分」について一部において「分限免職」という表現が行われています。しかし、条件付採用期間中（条件付採用満了時前）におけ

る分限免職処分と条件付採用満了時における「正式採用しない旨の処分」とは異なります。前者においては条件付職員たる地位が奪われるのに対し、後者では採用にあたって正規採用されないこととなります。この点に関して「条件付採用期間満了時までその職務を良好な成績で遂行できなかった者に対し『免職』の発令がなされるのが通例となっていますが、この場合の『免職』は正式採用とならないこと、すなわち採用の効力を将来に向かって失わせることを意味するものであり、地方公務員法28条第1項における『免職』とは意味が異なる」（橋本・新版逐条地方公務員法＜第6次改訂版＞332頁）とされています。

本稿では、まず条件付採用期間満了時の職員に対する「正式採用しない旨の処分」についての要件を説明し、その処分が違法の場合の救済方法について述べます。

「正式採用しない旨の処分」の要件

- (1) 職員の採用は、すべて条件付とされています（地公法22条）、その趣旨は、競争試験や選考により採用された職員の場合、知識、人物性向、体力、適性などについて一応能力の実証を得てはいますが、実地の勤務につき能力の実証を行うために設けられたものといわれています。前述のとおり「職員の採用は、全て条件付のものとし、当該職員がその職において六月の期間を勤務し、その間その職務を良好な成績で遂行したときに、正式のものとなるものとする。」（地公法22条）とされていますので、任命権者が「職務を良好な成績で遂行したとき」にあたらな

が正式採用しない場合は「正式採用しない旨の処分」をすることがあります。

- (2) 「正式採用しない旨の処分」をするにあたって、「全て国民は、この法律の適用について、平等に取り扱われなければならない、人種、信条、性別、社会的身分若しくは門地によつて、又は第16条第4号に該当する場合を除くほか、政治的意見若しくは政治的所属関係によつて、差別されてはならない。」(地公法13条)、「職員の人事評価は、公正に行われなければならない。」(地公法23条)が適用されます。また、「全て職員の分限及び懲戒については、公正でなければならない。」(地公法27条1項)の趣旨も類推適用されるでしょう。
- (3) そして、そもそも条件付採用職員ははじめて公務員となった者で、公務員として十分な経験を経ています。条件付採用期間は、このような者について、当局が研鑽を積み重ねて成長させる期間でもあります。すなわち、当局は条件付採用職員に対し正規職員として継続して勤務できるようにするための教育・訓練を施す必要があります。

そこで、「勤務成績不良」との評価の判断は、任命権者側が条件付採用職員に対し、適切な教育・研修・訓練などを行ったかどうか、配置された職場での管理監督者や先輩職員の指導などが適切であったかどうかなどの諸事情も加えたものでなければなりません。

裁判例においても、これらの点を重視するのが主流です。

例えば、大阪高判平成21年6月4日(京都市新任教員事件・判例集未登載・石村卓也「人事管理システムと免職」同志社女子大学・学術研究年報第63巻2012年)は、「条件付採用期間中の教員は、教員として十分な経験を経た者ではなく、今後研さん等に努めて成長していく過程の者であるから、当該期間中の勤務成績が経験のある教員と比した場合、必ずしも十分でなかったとしても、直ちに、分限免職の対象となるとはいえず、教員として将来成長していくだけの資質・能力を有するか否かという観点から判断すべきである。」とし、免職処分を取り消した京都地裁判決を容認しました。

また、熊本地判令和5年3月24日(判例時報2602号28頁)は「被告は、原告の意思に沿わない分限免職という最終的かつ原告にとって最も不利益な手段を採る前に、E主査をメンター(注・新人に対する職場内教育担当者のこと)から交代させるなどして原告の指導・支援体制を見直すことや、原告を同人のような職員に適した他の部署へ異動させるなどの代替手段を全く検討していない。そして、これらの代替手段を採

ることにより原告が良好な上司及びメンターとの人間関係の下で自らの欠点を克服し、組織の一員として成長する可能性はあったと考えられる一方、被告がこれらの代替手段を具体的に検討することが不可能であったことを窺がわせる事情はないことに照らすと、被告がD係長等からの報告のみに依拠する形で原告に成長・改善の可能性がないと即断していたことが推認される。」などとし免職処分を取り消しました(福岡高判令和5年11月30日及び最高三小決令和6年5月8日で地裁判決容認)。

- (4) また、免職として正規職員になることを拒否するので、一般行政職の場合は専門職とは違って、正規職員となれば長年にわたり数多くの部署職場で勤務するであろうことも考慮すべきでしょう。仮に条件付採用当初に配属された職場での勤務継続が適当でないとしても、そのことからそれ以外の職場での任用継続が不適当とする判断は極力避けねばなりません。
- (5) したがって、条件付採用職員が、当局による適切な教育・研修・訓練などにかかわらず、職務上の過誤を繰り返し、勤務成績の改善の見込みがなく、管理監督者の指導に反抗したり暴言を続けたりするなどして、職員としての資質を明らかに欠く場合のほかは、任命権者は正式任用の職員として任用を継続すべきものでしょう。組合として、処分が発令される前に上記の裁判例などを人事当局に提供することも必要でしょう。

「正式採用しない旨の処分」を争う方法

条件付採用職員に対しても、地公法や条例規則などの定めがほぼ全面的に適用されますが、

- ・地公法27条第2項(分限処分事由法定主義)、
- ・同法28条第1項から第3項まで(法定分限事由)、
- ・同法49条第1項及び第2項(不利益処分に関する説明書の交付)
- ・行政不服審査法

の規定は適用されません。

このため、6月の間その職務を良好な成績で遂行できなかったとして「正式採用しない旨の処分」を受けた場合は、正規職員とは異なり人事(公平)委員会に不利益処分審査請求ができません。

しかし、当然ながら地方裁判所に対し「正式採用しない旨の処分」の取消訴訟を提起できます。但し、「取消訴訟は、処分又は裁決があつたことを知つた日から六箇月を経過したときは、提起することができない。ただし、正当な理由があるときは、この限りでない。」(行政事件訴訟法14条1項)とされています。

あなたの一言が仲間を助け 社会を変えるきっかけに

新入職員の皆さん、こんにちは！
私は皆さんと同じく地方自治体の職員として栗沢町役場（現在は北海道岩見沢市）での勤務を経て、現在は参議院議員を務めています。

私が入職したのは1994年。同じ職場の先輩女性が役場内で初めての育児休業取得者だったことを鮮明に記憶しています。育児休業制度は、そもそもは勤労婦人福祉法での努力義務から始まり、1975年に、当時働く女性の就職先として選択されていた一部の公務員（教員、看護師、保母など）を対象に制定されました。官民で法制

度が施行されたのは1992年でした。

今でこそ女性のみならず男性の育児取得が奨励されていますが、制度が定着したのは、働く者が声をあげて勝ち取ってきた成果だと、その後の労働組合での活動を通して学びました。

新たな職場で悩んだ時には、一人で抱えず周りに相談することで解決することがあります。その一つの相談先に労働組合があり、あなたが発したメッセージは、同じ問題で悩んでいる多くの働く仲間を助けることに繋がります。ともに明日を拓いていきましょう。



栗沢町役場入職3年目ぐらいの頃と現在の私です



町役場から国会へ
まさか私が
参議院議員に

声を力に、
一歩前へ

参議院議員

岸まきこ

自治労は第97回定期大会で、第27回参議院議員選挙の全国比例区に「岸まきこ」参議院議員を自治労組織内候補として擁立することを決定しています。



岸まきこ 参議院議員（全国比例区）

1976年北海道岩見沢市（旧栗沢町）生まれ。94年旧栗沢町役場入職。2013年自治労中央執行委員。19年第25回参院選（全国比例区）で初当選。自治労第98回定期大会で第27回参院選（全国比例区）に擁立を決定した。

自治労本部 公式 Instagram はじめました

本部ニュースを
いち早くあなたにお届けします



JICHIROHODO



BOOK

ハルの舞台を文字の中で観て

「Sourie.com」

恩田 陸

バレエは言葉が存在しない。音楽に合わせ、踊りで物語を表

韻が好きだ。

音楽に合わせ、踊りで物語を表現する。人柄や感情や意思は手の指先から足の爪先までを動かして伝える。観る者の息を止めるような何十回と続く回転やジャンプで喜怒哀楽も示す。それぞれが芸術として確立する音楽、衣装、舞台などが融合して一つの作品を作り出す。時々バレエの舞台を観に行くが（何回観てもわからないことが多いけど）終演後の言葉にならない余韻が残る。私はその都度曲を探してBGMにした。夜は部屋の大きな照明を消しオレンジ色の小さな灯りをつけて読んだ。まるでバレエの舞台を観ているようだと思

話の中でさまざまな音楽が登場する。私はその都度曲を探してBGMにした。夜は部屋の大きな照明を消しオレンジ色の小さな灯りをつけて読んだ。まるでバレエの舞台を観ているようだと思



読み終えて10日ほど経つがまだ余韻が残る。ハルが実在しないことはわかっていけるけれど、彼の踊る舞台をこの目で観たい。そう切望している。
（森田聡子 岐阜県本部）

『あるある』

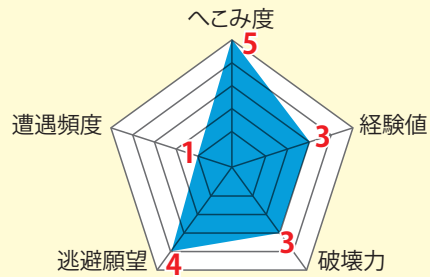
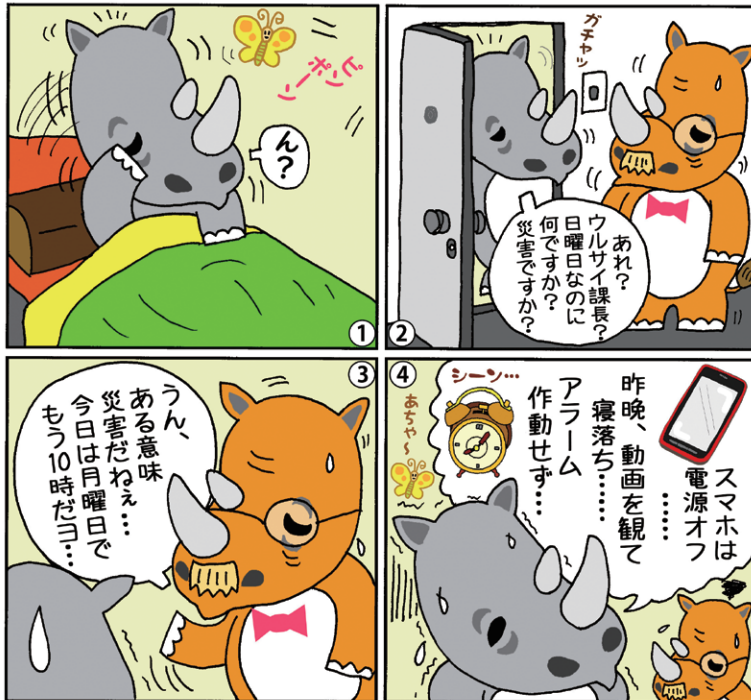
事例 3

え!? 今日はお休みじゃ・・・

100年に1度の災難・・・



たくらう
入職 10 年目
休日は愛犬 2 匹と
くつろぐ



【教訓】

寝落ちする寝方はできるだけやめたほうがいいですね。曜日感覚はとても大事。出勤日なのに連絡が取れないと誰かが家まで来るかもしれません。

【アドバイス】

日曜日の夕方、一昔前は「サザエさん症候群」などと呼ばれ、嫌でも仕事のことを思い出していました。しかしテレビ離れも進む中、意識しなければ曜日感覚がなくなってしまうのも現実。休日と仕事日、しっかりとメリハリつけて過ごしましょう。

そして、携帯の充電はかなり大事。大規模な災害が発生したら、すぐに出勤しなければならないのも公務員の使命。備え（充電）あれば憂いなしです。

『あるある』

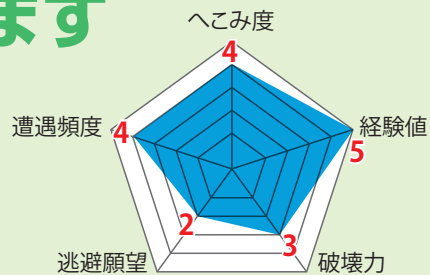
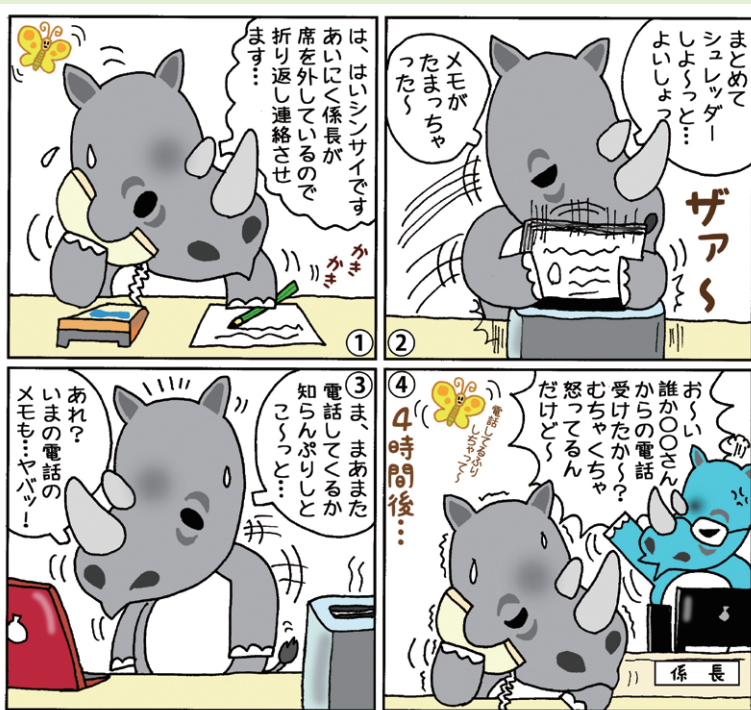
事例 4

役所にはとても多くの 問い合わせが来ます

あかん。
やってもうた～



てつぺい
入職 20 年目
こてこての大阪人



【教訓】

メモは所定の位置に置くなどでミス予防を。ミスしても隠さずに正直に言えば、なんとかなります。次の一手が打てます。

【アドバイス】

役所には多くの問い合わせがあります。折り返し連絡のためのメモをなくしたり、次々と電話がかかってきてメモを忘れたりなんてことも。電話横に電話受付メモを準備しておく、と、落ち着いて対応できます。そのメモを担当の方の机に置くときは、他の書類と紛れないように工夫しましょう。

ミスした場合はすぐに伝えることが大事。ミスを隠してしまうと、のちのち大きな問題に発展しかねません。百戦錬磨の上司や先輩方はミスの対処の仕方を知っていますから、しっかり報告しましょう。

失敗は成功のもと どうせ向き合うなら、良い経験に

株式会社 BeOne 代表取締役
国家資格キャリアコンサルタント
元 松江市職員ユニオン書記長

丹羽野 真也 さん



入庁してすぐは右も左もわからない、そんな中で仕事をするのはプレッシャーですよね。私自身も若いころは失敗が怖かったですし、失敗してしまった後も凹んでいました。では、いかにして“失敗”をポジティブに捉えて、成功への糧にできるでしょうか。そのヒントとして、ABC理論をご紹介します。ABC理論は「A（出来事）そのものが、C（心理的な結果）に結び付く」のではなく、「A（出来事）が起きて、それをB（認知）して、結果的にC（心理的な結果）に結び付く」という理論です。

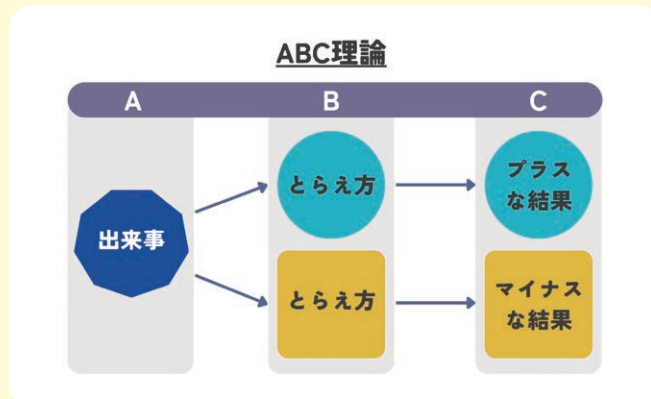
簡単に言うと、「出来事の捉え方で感情は変わる」ということです。

「B（認知）」を自分でコントロールすることは意外と難しいものです。

「B（認知）」を良い方向に変えるために一番簡単で有効なのは、“誰かに話すこと”です。

上司や同僚、家族や友人などに話してみてください。

自分の想いを言語化することで整理されますし、人によって認知に差があることを実感できます。また、労働



組合に相談するのも一つの手段です。

認知の変容にあわせ、その中に職場課題が潜んでいるかもしれません。労働組合は不条理を正します。

頼ることも大事な能力。自信を持って頼りましょう。

そして、失敗しても“認知”を変えながら、成長のための一歩として捉え、あなただけの素敵な公務員人生を歩んでください。

クロスワードパズル

実はこれ、失敗作から生まれたお菓子なんです

世の中には失敗作から生まれた名商品がたくさん存在します。

その一つが皆さん一度は食べたことのある「柿の種」。

うっかり踏みつぶして歪んだ金型をそのまま使用して、「柿の種」という名前でも売り出したら、100年続くロングセラー商品になりました。というわけで、「失敗は成功のもと」の大先輩、「浪花屋製菓の柿の種」をパズルの正解者30名様に差し上げます。

柿の種を食べてピリッと頑張りましょう。



プレゼント

問題

□の中に入る文字はなんでしょう。

A	B	C	D	E	F	G	H
1	E			3	4		5
6			7			8	
	9			10			
11					D		
12	B			13	14		
			15			A	

タテのカギ

- ①腹——分に医者いらず
- ②雨降って——
- ④船を停泊させるときに使う重り
- ⑤同じことの繰り返しはワン——
- ⑦乗り物に乗ることを英語で
- ⑩「——の思い込み」への気づきが大事
- ⑪「ダウン」の反対
- ⑭特に気に入っている人や物。「——活」

ヨコのカギ

- ①聞くは一時の——
- ③「時間対効果」を略して
- ⑥継続は——なり
- ⑧緊張したときは——の力を抜く
- ⑨——ヒットは適時打のこと
- ⑪雨による住宅の劣化や雨漏りを防ぐための設備
- ⑫——の一声
- ⑬敵に——を送る
- ⑮適材——

締め切り：4月30日（水）

二次元コードから応募フォームにアクセスし必要事項と「答えの言葉」を入力の上、ご応募ください。正解と当選者のお名前は「じろろ」6月号に掲載します。



応募先